



COMUNE DI CONDOVE

CITTA' METROPOLITANA DI TORINO
Piazza Martiri della Libertà n.7 10055 CONDOVE
Tel. 0119643102 - Fax 0119644197

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 154

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2023/2025. MODIFICA DOTAZIONE ORGANICA

L'anno duemilaventidue addì ventinove del mese di dicembre alle ore ventidue e minuti quaranta nella sala delle adunanze, regolarmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

Cognome e Nome	Presente
1. SUPPO Jacopo - Sindaco	Si
2. BONAVERO Chiara - Vice Sindaco	Si
3. RIVA Susanna - Assessore	Si
4. ALLAIS Giorgia - Assessore	Si
5. BELTRAME Riccardo - Assessore	Si
Totale Presenti:	5
Totale Assenti:	0

Assume la presidenza il Sindaco SUPPO Jacopo

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Dr. CANE Alberto

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 6 del D.L. 80/2021 ha introdotto, a decorrere dall'anno 2022, un nuovo strumento di programmazione denominato Piano Integrato di Attività e Organizzazione (Piao);
- lo schema di Piao è stato approvato con D.M. n. 132 del 30.06.2022 prevedendo uno schema semplificato per gli enti con un numero di dipendenti inferiori a 50;
- il DPR 81/2022 ha evidenziato gli adempimenti che confluiscono nel Piao tra cui il piano dei fabbisogni del personale;

Rilevato che, per gli enti con meno di 50 dipendenti tenuti alla redazione del Piao "semplificato" l'art. 6 comma 3 del D.M. n. 132 del 30.6.2022 prevede che, tali enti siano tenuti alla predisposizione del Piao, limitatamente all'articolo 4 comma 1:

- lettera a) ossia alla struttura organizzativa;
- lettera b) ossia all'Organizzazione e lavoro agile;
- lettera c) n. 2) ossia con riferimento al piano triennale dei fabbisogni alla programmazione delle cessazioni dal servizio, effettuata sulla base della disciplina vigente, e la stima dell'evoluzione dei fabbisogni di personale in relazione alle scelte in materia di reclutamento, operate sulla base della digitalizzazione dei processi, delle esternalizzazioni o internalizzazioni o dismissioni di servizi, attività o funzioni;

Ritenuto, pertanto, che il Comune di Condove, essendo un ente con un numero di dipendenti inferiore a 50, debba continuare ad approvare il piano triennale dei fabbisogni di personale ex art. 6 del D. Lgs. 165/2001 singolarmente e successivamente inserirlo nel DUP mentre nel PIAO sarà programmato quanto richiesto dal comma 1 lettera c) n. 2 dell'art. 4 del D.M. n. 132/2022;

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 6, comma 2, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dall'art. 4 del D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 75, le amministrazioni pubbliche adottano il Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) in coerenza con gli strumenti di pianificazione delle attività e delle performance, nonché, con le linee di indirizzo emanate ai sensi dell'art. 6-ter del medesimo decreto;
- le linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle pubbliche amministrazioni sono state pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 173 del 27 luglio 2018 e sono principalmente finalizzate all'impiego ottimale delle risorse umane all'interno delle amministrazioni;

Rilevato che il Decreto Legge 30 aprile 2019 n. 34 (Decreto crescita) ha introdotto una modifica significativa del sistema di calcolo della capacità assunzionale per i Comuni, prevedendo il superamento del turn-over e l'introduzione di un sistema basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale. Nello specifico, all'art. 33 c.2 prevede che, a decorrere dalla data che verrà individuata con apposito decreto attuativo, i Comuni potranno effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato entro il limite di una spesa complessiva per il personale dipendente (al lordo degli oneri riflessi) non superiore al valore soglia, definito come percentuale, anche differenziata per fascia demografica, delle entrate relative ai primi tre titoli risultanti dal rendiconto dell'anno precedente a quello in cui è prevista l'assunzione, che dovranno essere calcolate al netto delle entrate a destinazione vincolata e del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità stanziato in Bilancio di Previsione;

Visto pertanto il conseguente Decreto 17 marzo 2020 della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 27.4.2020, sulla base del quale:

- ai sensi dell'art. 3 il Comune di Condove rientra nella lett. d) ossia nella fascia di comuni da 3.000 a 4.999 abitanti;
- ai sensi dell'art. 4 il valore soglia di massima spesa del personale del Comune di Condove per essere considerato "virtuoso" è del 27,20% rispetto alle entrate correnti;
- ai sensi dell'art. 6, tabella 3, il valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale del Comune di Condove per essere considerato "non virtuoso" è del 31,20%;

Considerato che il Comune di Condove si trova posizionato tra i "comuni virtuosi" in quanto il rapporto percentuale tra la spesa di personale dell'ultimo rendiconto approvato (anno 2021) rispetto alle entrate correnti dell'ultimo triennio al netto del fondo crediti di dubbia e difficile esigibilità è del **22,57%** come dimostrato dai seguenti conteggi:

ENTRATE CORRENTI	2019	2020	2021
TIT. 1	2.354.506,39	2.295.222,87	2.313.487,94
TIT. 2	260.036,81	641.169,21	486.272,58
TIT. 3	606.360,05	476.867,76	531.094,70
TOTALE	3.220.903,25	3.414.259,84	3.330.855,22

MEDIA	3.322.006,10
- FCDE	103.000,00
VALORE ENTRATA	3.219.006,10

SPESA PERSONALE 2021	726.535,86
----------------------	------------

PERCENTUALE FASCIA	22,57%
---------------------------	---------------

Considerato che l'art. 5 del decreto prevede che in sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018 in misura non superiore al valore percentuale indicato nella tabella 2 dello stesso articolo 5, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia dell'art. 4 comma 1 pari ad € 875.359,50;

Rilevato che i valori percentuali indicati nella tabella 2 dell'art. 5 del decreto per la fascia dei comuni da 3.000 a 4.999 abitanti è la seguente:

	2020	2021	2022	2023	2024
Comuni da 3.000 a 4.999 abitanti	19%	24%	26%	27%	28%

e pertanto:

- per il 2023 è possibile effettuare ulteriori assunzioni per complessivi euro 161.124,01 di cui euro 6.713,50 pari al 1% della spesa di personale 2018 ed euro 154.410,51 quali resti derivanti dall'anno 2022;
- per il 2024 è possibile effettuare ulteriori assunzioni per una somma aggiuntiva di 6.713,50 pari all'1% della spesa di personale 2018 fino a concorrenza del limite invalicabile del rapporto del 27,20% tra spesa del personale ed entrate correnti come stabilito dall'art.2;

Dato atto che, ai fini dell'adozione di un PFTP che includa interventi assunzionali, è necessario preventivamente verificare il rispetto dei presupposti di diritto e di fatto che autorizzano l'ente ad effettuare assunzioni a qualsiasi titolo, in particolare:

1. la dichiarazione annuale da parte dell'ente dalla quale emerga l'assenza di personale in sovrannumero o in eccedenza ai sensi dell'art. 33 del d.lgs. 165/2001 come riscritto dall'articolo 16 della legge 183/2011;
2. l'approvazione del Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità di cui all'articolo 48, comma 1, del d.lgs. 11 aprile 2006 n. 198 recante "Codice delle pari opportunità tra uomo e donna, a norma dell'articolo 6 della legge 28 novembre 2005, n. 246";
3. il rispetto del saldo di finanza pubblica ai fini del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 1, commi 463 e seguenti, della legge 232/2006, sia in termini consuntivi con riferimento all'anno precedente, sia in termini programmatici sul triennio in corso;
4. approvazione nei termini di legge del bilancio di previsione, del rendiconto di gestione e del bilancio consolidato e successivo invio alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP), ai sensi dell'art. 9, comma 1-quinquies, del D.L. 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2016, n. 160;
5. certificazione dei crediti di cui all'art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29 novembre 2008, n. 185, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2009, n. 2 e successive modifiche ed integrazioni;
6. assenza di situazione strutturalmente deficitaria di cui all'art. 242 del TUEL;

Considerato che l'Ente:

- è organizzato secondo quanto previsto dal vigente Regolamento comunale degli uffici e servizi approvato con deliberazione della Giunta Comunale n° 39 del 20.04.2011 Modificato con deliberazioni della Giunta Comunale n° 1 del 17.01.2013, n° 20 del 26.02.2015, n° 142 del 19.10.2015 e n° 32 del 12.03.2018.
- l'assetto organizzativo del Comune che si articola in 4 Aree suddivise in Settori e uffici.
- Le n. 4 aree rappresentano le unità organizzative di massima dimensione, alla direzione delle quali sono preposti dipendenti appartenenti alla categoria D.
- la rappresentazione della consistenza del personale al 31.12.2022, a fronte di un n. di abitanti pari a 4.494, è la seguente:

N.	CAT.	CLASSIFICAZIONE	COPERTO	VACANTE
		AREA AMMINISTRATIVO - DEMOGRAFICA		
1	D6O	Istruttore Direttivo P.O.	1	
2	C6	Istruttore Amministrativo	1	
3	C5	Istruttore Amministrativo	1	
4	C6	Istruttore Amministrativo-Demografico	1	
5	C6	Istruttore Amministrativo Demografico (P.T. modificato 86,11%)	1	
		AREA ECONOMICO-FINANZIARIA		
6	D3O	Istruttore Direttivo P.O.	1	
7	C6	Istruttore contabile - tributi	1	
8	C5	Istruttore Contabile - tributi	1	
9	C3	Istruttore Contabile	1	
		AREA TECNICA E TECNICO MANUTENTIVA		
10	D3O	Istruttore Direttivo Area Tecnica e Tecnico Manutentiva	1	
11	C5	Istruttore Tecnico Edilizia Privata	1	
12	C4	Istruttore tecnico Edilizia Privata	1	

13	C3	Istruttore tecnico Edilizia Pubblica Urbanistica	1	
14	B3	Operatore Specializzato	1	
15	B5O	Operaio (part-time 50%)	1	
		AREA DI VIGILANZA		
16	D4O	Vice Comandante P.O.	1	
17	C6	Ispettore Capo Polizia Locale	1	
18	C	Agente P.L.		1

Preso atto della consistenza del personale presente nell'organizzazione comunale e rilevato che:

- ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i, non emergono situazioni di personale in esubero, essendo il rapporto medio dipendenti/popolazione ampiamente inferiore a quanto approvato con D.M. del 18.11.2020 (1 dipendente ogni 159 abitanti)
- Per il triennio 2023/2025 non si prevede una sostanziale differente organizzazione degli uffici essendo il personale sufficientemente ben distribuito nelle varie mansioni assegnate ad ogni Area, fatto salvo quanto segue:

Anno 2023 -

- a) Collocamento in quiescenza del Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria categoria D posizione economica D3 con decorrenza 1 Giugno 2023;
 - b) Copertura del posto resosi vacante a seguito di quanto sub a) a decorrere dal 1 Giugno 2023 mediante ricorso all'istituto della progressione verticale dalla categoria "C" alla categoria "D – posizione economica D1" all'interno dell'Area stessa di una unità di personale avente i requisiti necessari nel rispetto del parere del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 0115048/2022 del 10 luglio 2022, che chiarisce come l'istituto delle progressioni verticali disciplinato dall'art. 52, comma 1-bis, come modificato dal d.l. 80/2021, si attua a favore del personale già in servizio, tramite procedura comparativa, fatta salva, nel triennio, "una riserva di almeno il 50% delle posizioni disponibili nella medesima categoria destinate all'accesso dall'esterno";
 - c) Cancellazione del posto di categoria C lasciato vacante dall'unità di personale destinataria della progressione verticale di cui al punto b) con decorrenza 1 Giugno 2023;
 - d) Istituzione di un nuovo posto in dotazione organica di Istruttore Direttivo contabile di categoria D nell'area economico finanziaria, da ricoprirsì con decorrenza presunta 1 Giugno 2023 mediante attingimento da graduatoria concorsuale di altro ente o in subordine mediante procedura concorsuale per titoli ed esami, previo espletamento della procedura di mobilità obbligatoria ai sensi dell'articolo 34 bis del D.lgs. 165/2001, al fine di ottemperare alla riserva di cui alla lettera b), nonché al fine di dotarsi di personale maggiormente qualificato;
- **Nel corso del 2023 si prevede inoltre quanto segue:**
 - 1) La conclusione della procedura di mobilità in Area di Vigilanza, avviata in data 06.04.2022.
 - 2) La somministrazione per un periodo presunto dal 15.03.2023 al 31.12.2023 con orario settimanale di n. 20 ore di un Collaboratore Tecnico di Cat. B3 presso l'Area tecnica e Tecnico-Manutentiva per concludere i lavori straordinari di sistemazione dell'area esterna della nuova scuola dell'infanzia Rodari per l'inaugurazione entro fine anno scolastico, nonché per completamento del muro di recinzione della Chiesa di San Rocco e manutenzione straordinaria della struttura all'ingresso del Cimitero del Capoluogo
 - **Nel corso del 2024 si prevede:**
 - 1) Il pensionamento della Responsabile dell'Area Amministrativo-Demografica di categoria "D" – posizione economica "D6", e la sostituzione con una unità di personale di categoria D mediante le seguenti procedure cronologicamente di seguito riportate:
 - a) Mobilità obbligatoria ex art. 34 bis D.lgs. 165/2001;
 - b) Mobilità volontaria in ingresso da altro ente previa pubblicazione di bando;

- c) Attingimento da graduatoria di altro ente;
 - d) Concorso pubblico per titoli ed esami.
 - 2) Il pensionamento dell'Istruttore Amministrativo – addetto al Settore Demografico – Ufficio Anagrafe, Stato Civile ed Statistica – Cat. “C” posizione economica C6. e la sostituzione con una unità di personale di Categoria C con le medesime procedure sub 1).
 - 3) Istituzione di un nuovo posto in dotazione organica di un Collaboratore Tecnico di categoria B3 nell'area tecnica e Tecnico manutentiva, da ricoprirsi con decorrenza presunta 01.01.2024 mediante attingimento da graduatoria concorsuale di altro ente o in subordine mediante procedura concorsuale per titoli ed esami, previo espletamento della procedura di mobilità obbligatoria ai sensi dell'articolo 34 bis del D.lgs. 165/2001
- **Nel corso dell'annualità 2025** non si prevedono al momento cessazioni o assunzioni.

Verificato che questo Ente:

- con atto della G.C. n. 153 del 29.12.2022 ha adottato il piano di azioni positive per il triennio 2023/2025;
- ha rispettato i vincoli di finanza pubblica;
- ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (D.L. 113/2016);
- ha rispettato la disciplina relativa alla certificazione di crediti ai sensi dell'art. 9 comma 3-bis del D.L. 185/2008;
- ha rispettato i limiti della spesa di personale ai sensi del comma 557 della legge 232/2006;

Appurato che sussistono pertanto tutti i presupposti, di diritto e di fatto, per procedere ad assunzioni di personale, pur nei limiti previsti dalle norme vigenti per il coordinamento della finanza pubblica;

Visto l'art. 19, comma 8, della Legge 448/2001 che prevede che siano gli organi di revisione contabile degli Enti locali ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del predetto principio di riduzione di spesa di cui all'art. 39 della Legge n. 449 del 27/12/1997 e successive modificazioni;

Atteso che il Revisore dei Conti ha accertato la conformità del presente atto al rispetto del principio di contenimento della spesa imposto dalla normativa vigente e la compatibilità dello stesso alle nuove regole in materia di capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni sancite dal D.M. 17/03/2020, così come risulta dal parere dello stesso, allegato alla presente deliberazione;

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visto il parere favorevole espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL 267/2000, per quanto attiene la regolarità tecnica dell'atto;

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile dell'area finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'articolo 49, comma 1, del TUEL 267/2000, in ordine alla regolarità contabile;

DELIBERA

Di approvare il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2023/2025 prevedendo gli interventi elencati in premessa;

Di approvare, per le finalità illustrate in premessa, la seguente modificazione della dotazione organica:

- La cancellazione del posto di categoria C Istruttore Contabile in Area Economico-Finanziaria;
- l'istituzione di un nuovo posto di Istruttore Direttivo contabile di categoria D nell'area economico finanziaria, da ricoprirsi con decorrenza presenta 1 Giugno 2023 mediante attingimento da graduatoria concorsuale di altro ente o in subordine mediante procedura concorsuale per titoli ed esami, previo espletamento della procedura di mobilità obbligatoria ai sensi dell'articolo 34 bis del D.lgs. 165/2001
- l'istituzione di un nuovo posto di Collaboratore Tecnico di Cat. B3 in Area Tecnica e Tecnico-Manutentiva

Di dare atto che il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale e la modificazione della dotazione organica disposta con il presente provvedimento è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente e troverà copertura finanziaria sugli stanziamenti del redigendo bilancio di previsione 2023/2025;

Di conferire mandato ai Responsabili dell'Area Amministrativa ed Economico-Finanziaria, per quanto di competenza, ai fini dell'assunzione dei provvedimenti conseguenti ed attuativi della presente deliberazione;

Di pubblicare il presente provvedimento, come da indicazioni ministeriali, sul sito internet istituzionale in "Amministrazione trasparente", nell'ambito degli "Obblighi di pubblicazione concernenti la dotazione organica ed il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato" di cui all'art. 16 del D.Lgs. n. 33/2013;

Di inviare il presente provvedimento alle OO.SS e alle R.S.U., nonché alla Ragioneria Generale dello Stato attraverso il modulo denominato "PIANO DEI FABBISOGNI", presente in SICO, ai sensi dell'art. 6-ter del D.Lgs. n. 165/2001, come introdotto dal D.Lgs. n. 75/2017;

Di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 stante la necessità di dar corso alle procedure.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
Firmato Digitalmente
SUPPO Jacopo

IL SEGRETARIO COMUNALE
Firmato Digitalmente
Dr. CANE Alberto